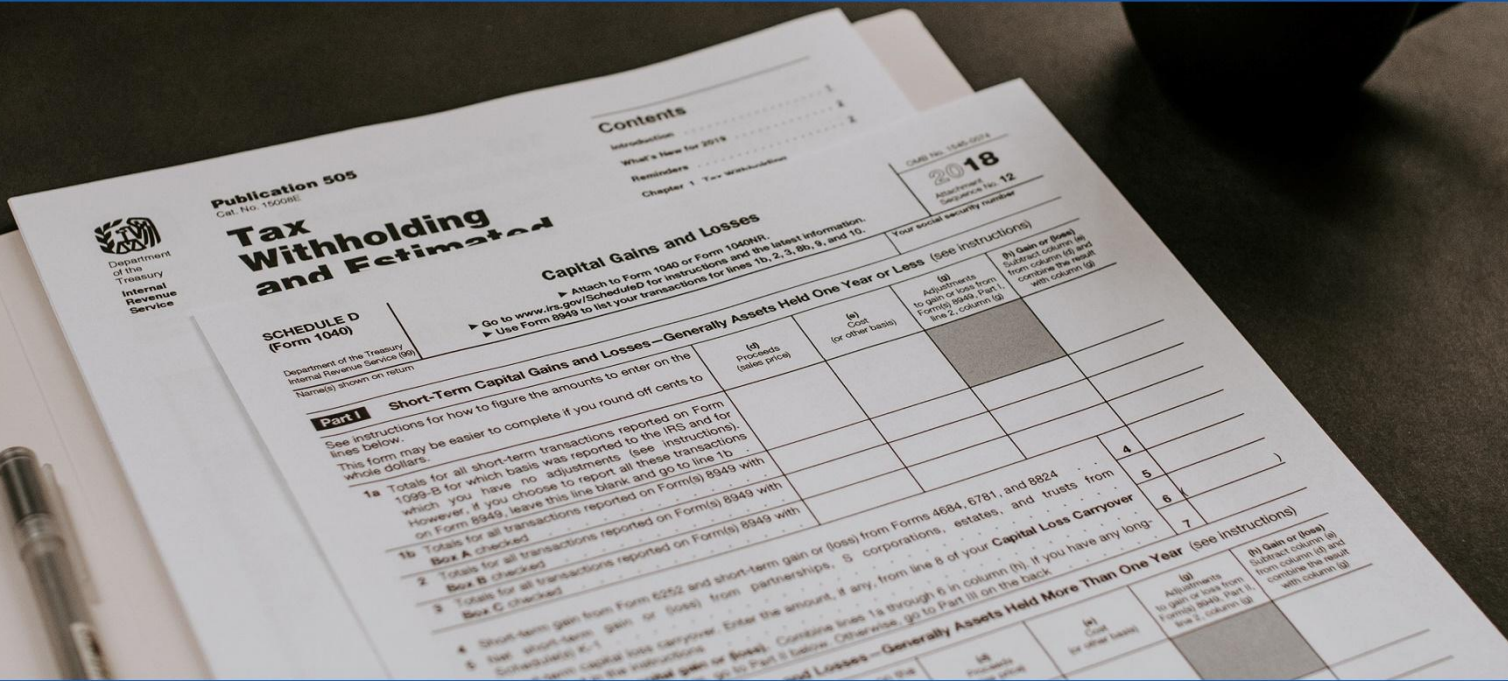


每周税收动态

2023-08-15

Weekly Tax News



本周政策总览

1. [本周暂无最新政策](#)

本周新闻总览

1. [税务总局接续推出服务新举措助力民营经济发展壮大和高质量发展（来源：国家税务总局办公厅）](#)
2. [便民办税新举措：8、9月份通过变更预缴申报可补充享受研发费用加计扣除优惠（来源：国家税务总局公众号）](#)
3. [惠企资金直达快享更精准（来源：经济日报）](#)

税务总局接续推出服务新举措助力民营经济发展壮大和高质量发展

国家税务总局于8月6日对外发布了《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》（以下简称《通知》），再推出和优化五方面28条便民办税缴费举措，重点聚焦以民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户所盼，促进新出台的一系列延续、优化、完善的税费优惠政策更好落实落细。

民营经济是推动中国式现代化的生力军。财税专家表示，税务部门认真落实党中央、国务院决策部署，此次推出的第五批“便民办税春风行动”28条新举措，在进一步完善今年上半年已推出四批81条措施基础上，聚焦纳税人缴费人所盼，在不断提升纳税辅导精准度、办税缴费便利度和税收执法规范性等方面持续加力，其延续性、针对性、适应性、创新性都进一步增强，彰显了税收服务国家治理能力的提升。

精准落实政策帮助税费红利直达快享

国家税务总局数据显示，今年上半年，包含小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费7049亿元，占全国新增减税降费及退税缓费金额的76%，系列优惠政策有力推动国民经济持续恢复回升向好。

最新推出的第五批“便民办税春风行动”举措紧跟民营企业实际生产经营情况，在进一步强化税费优惠政策落实方面推出7条措施，确保政策红利直达快享。此前，税务总局联合财政部按照国务院部署，新增7月预缴申报期作为研发费用加计扣除政策享受时点，促进企业加大研发创新投入。为进一步提升企业享受上述政策的便利性，《通知》专门明确：对纳税人因各种原因未在今年7月征期内及时享受研发费用加计扣除政策的，可在8、9月份由纳税人通过变更第二季度（或6月份）企业所得税预缴申报的方式补充享受。同时，税务部门将积极会同相关部门收集编发研发项目鉴定案例，帮助符合条件的中小微企业充分准确享受政策红利。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红教授认为，这些措施将有力促进纳税人缴费人应享尽享研发费用加计扣除政策，使其更加及时地转为民营企业的发展动能，对激发民营企业发展活力、助力宏观经济实现稳中有进具有积极的意义。

Tax

优化创新服务增进办税缴费便利

《通知》在进一步便利税费办理和改进诉求响应方面，分别推出和优化6条和4条具体举措，最大限度为纳税人缴费人减环节、减资料、减时间、减成本，更好维护各类经营主体合法权益。

在进一步便利税费办理方面，《通知》提出，对“企业财务会计制度”等11项证明材料采用调阅复用措施，减少资料重复报送，深化落实“个体工商户经营者身份证明”等12项税务证明事项告知承诺制，持续优化增值税、企业所得税、个人所得税等税种申报预填服务，在具备数据条件地区创新环境保护税纳税申报方式，探索智能预填，缩短填报时间。

在进一步改进诉求响应方面，税务总局、各省税务局将同步建立民营企业直联点，常态化开展民营企业走访座谈，系统梳理中小企业反映强烈的问题，研究务实管用的解决措施，及时响应纳税人缴费人合理诉求。组织税务系统延续开展中小企业服务季活动，聚焦中小企业和个体工商户所需所盼，拓展创新服务举措，推动新出台的系列减税降费政策更好落实落细。

《通知》强调，各地税务机关要进一步加强与工商联等部门联动，积极面向民营企业开展多领域多层次、线上线下相结合的税费专业培训辅导，积极探索对不同类型民营企业提供个性化服务。同时，协同本地商会组织设立民营企业服务站或服务顾问，深入开展普法、答疑、调解、维权等工作，及时满足企业税费咨询等服务需求。

中央财经大学政府管理学院杨燕英教授认为，这次税务总局在进一步便利税费办理和改进诉求响应方面，分别推出系列新举措，涉及税收服务民营经济各方面、各环节，及时响应经营主体合理诉求，不断完善税费争议化解和诉求解决机制，有助于企业集中精力抓经营、促发展，不断促进中小企业转型升级、高质量发展。

深化跨境服务帮助经营主体走出国门

近年来，税务总局积极回应跨境纳税人精细化、个性化服务需求，持续打造“线上+线下”全方位覆盖、办理咨询全业务护航的服务产品，积极融入高质量开放新格局，不断优化跨境税收营商环境。

中央财经大学财政税务学院院长樊勇教授认为，在本次措施中专门推出 6 条跨境税收服务措施。从简并企业报告境外投资和所得信息有关报表，减少报送频次，进一步降低企业申报负担；优化电子税务局、国际贸易“单一窗口”服务功能，推行出口退税发票及出口报关单信息“免填报”，进一步提高民营企业等各类企业办理出口退税便利度；到依托“一带一路”税收征管合作机制，深化共建“一带一路”国际税收合作，为民营企业更好“走出去”创造良好税收环境等，都体现出税务部门积极回应我国民营经济发展过程中跨境投资规模逐渐扩大，经贸往来频次不断增加的涉税需求的决心和切实举措。

税收制度和涉税跨境服务能力，已经成为助力我国企业对外投资便利的重要保障，为民营经济跨国发展打通了新思路。国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示，围绕进一步深化跨境服务，税务部门将持续推进国际税收合作，更好服务高质量“引进来”和高水平“走出去”。如完善 12366 跨境服务咨询专线功能，加强跨境经营高频疑难涉税问题的收集整理，拓宽民营企业解疑释惑渠道。又如结合民营企业境外投资特点，在税务总局官网推出“海外税收案例库”，帮助民营企业在“走出去”过程中防范税务风险，提高税法遵从能力。

执法刚柔并济帮助困难企业突破难关

税务部门此次针对优化执法方式推出 5 条措施，持续推进依法依规征税收费，加强税务执法区域协同，着力提升税务执法精确度。在严格规范税务执法行为的基础上，运用法治思维，创新行政执法方式，一方面坚决不收“过头税费”；另一方面确保税费优惠政策落实到位，推动经营主体的资金“活起来”、发展信心持续“强起来”，让执法行为做到刚柔相济、法理相融，切实维护纳税人缴费人的合法权益。

中国人民大学朱青教授表示，继今年 5 月 23 日推出“便民办税春风行动”第四批 19 条措施后，国家税务总局于 8 月 6 日再次对外公布接续推出的第五批共计 28 条“便民办税春风行动”措施，这些政策措施为民营经济实体“量身定做”，针对性强，服务力度大，对便利民营经济实体依法纳税和健康发展都将起到一定的积极作用。朱青教授对关于进一步优化执法方式的 5 条举措感触颇深，“特别是此次专门规定‘对符合条件、确有困难的民营企业发生欠税，税务机关辅导其制定清欠计划，对按计划缴纳税款的，暂不采取强制执行措施’，更加彰显税务部门优化执法方式下的执法温度。”

新闻

今年上半年，税务部门进一步创新推出税务与金融部门“税银互动”举措，帮助全国小微企业通过“税银互动”获得银行贷款 498 万笔，贷款金额超 1.45 万亿元，同比增长 41%，助力民营企业缓解融资难题。同时，聚焦产业链供应链不畅的困难企业发展诉求，充分发挥税收大数据优势，运用“全国纳税人供应链查询”系统为企业特别是民营企业拓宽供需对接渠道，上半年帮助 3670 户企业实现购销金额 105 亿元。“搭建拓宽企业供需对接渠道，以及此次提出的进一步优化银税信用信息共享方式，帮助民营企业通过‘税银互动’机制获得融资支持，制定《税费政策精准推送工作规范》，助力中小企业数字化转型以进一步降低中小企业制度性交易成本等，这些举措都超越了税收的一般管理服务范畴，拓展了税收的职能作用，彰显了税收对国家治理能力的提升。”樊勇说。

国家税务总局有关负责人表示，税务部门将把开展主题教育同贯彻落实党中央、国务院的各项决策部署紧密结合起来，始终做到积极回应经营主体关切，持续不折不扣地落实税费优惠政策，推出更多利企便民实招，让包括民营经济在内的广大经营主体更好享受国家政策红利，更好实现高质量发展。

便民办税新举措：8、9月份通过变更预缴申报可补充享受研发费用加计扣除优惠

国家税务总局日前发布《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》明确，对纳税人因各种原因未在今年7月征期内及时享受研发费用加计扣除政策的，可在8、9月份由纳税人通过变更第二季度（或6月份）企业所得税预缴申报的方式补充享受；积极会同相关部门收集编发研发项目鉴定案例，帮助符合条件的中小微企业充分准确享受研发费用加计扣除政策红利。

研发费用加计扣除是我国推进创新驱动发展的重要政策措施，也是国际上鼓励企业创新投入的通行政策手段。今年3月，国家将符合条件行业的企业研发费用加计扣除比例由75%统一提高到100%的政策，作为制度性安排长期实施，对稳定政策预期，引导企业加大创新投入起到了积极作用。在此基础上，为积极回应纳税人诉求，税务总局会同财政部按照国务院决策部署，在原有10月份企业所得税预缴申报和年度汇算清缴两个时段享受研发费用加计扣除政策的基础上，再新增7月预缴申报期作为政策享受时点，进一步提前让企业获得政策实惠。

Tax

惠企资金直达快享更精准

今年以来，通过延续优化创新实施税费优惠政策，让惠企资金直达快享，加大政府采购扶持中小企业力度，推动更多优惠“免申即享”等措施，财税政策支持民营经济发展更加精准有力。当前，财税领域具体有哪些助企实招，接下来如何继续发力？经济日报记者采访了有关部门和专家学者。

多措并举助企纾困

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》（以下简称《意见》）提出，充分发挥财政资金直达机制作用，推动涉企资金直达快享。近年来，我国建立并常态化实施财政资金直达机制，推动惠企利民资金“一竿子插到底”，直达资金下达基层平均用时缩短至30天左右。

“财政资金直达机制为企业开辟了快速获取资金的绿色通道，帮助缓解企业尤其是民营企业融资难融资贵融资慢问题。同时，其意义并非仅限于资金层面，更在于发出‘支持民企发展’这一明确的政策信号，进一步稳定预期。”中央财经大学教授、政府预算研究中心主任王雍君表示。

各地依托资金直达机制，及时将中央直达资金和省级对应安排资金拨付基层。截至6月底，福建31项直达资金共765.38亿元，已全部下达基层，支出进度62.5%。其中，中央直达资金部分市县合并支出356.59亿元，占总支出的90.3%。通过支出重点向基层倾斜，有效保障基层财政运转和惠企利民政策落实。

上半年，山东落实财政直达资金1885亿元，支持实施1.9万个惠企利民项目，超过1.6万家企业和5328万人次受益。截至5月底，北京市直达资金惠及企业2917家次、居民74.99万人次。

王雍君建议，要进一步完善财政资金直达机制，需要持续提升预算程序的健全性和效率，使预算程序更加紧凑高效。同时预算准备与执行应遵从“集中财力办大事”的原则，确保民企资金预算和分配同国家战略重点和政府政策优先性保持一致。此外，要进一步确保国库资金调度机制的高效和透明度，确保相关资金调度信息及时向社会公开。

各地也通过创新财金联动方式，进一步撬动更多资金投向中小企业。比如广西加力实施“桂惠贷”贴息政策，上半年已下达2023年财政贴息资金16亿元，撬动“桂惠贷”投放1557.01亿元、惠及经营主体8.43万户。黑龙江鼓励银行机构向受疫情影响的中小微企业等经营主体发放担保贷款，截至5月26日，全省稳企稳岗基金担保贷款达207.74亿元，受益企业10662家。

税费红利精准落地

今年以来，党中央、国务院部署了一系列延续优化创新实施的税费优惠政策，着力纾解企业困难。比如将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由 75%提高至 100%的政策，作为制度性安排长期实施。将小规模纳税人增值税征收率降至 1%，对月销售额 10 万元及以下的小规模纳税人免征增值税，对生产、生活性服务业纳税人分别实施 5%、10%增值税加计抵减等。

记者从国家税务总局获悉，上半年，税务部门不折不扣落实惠及民营企业发展的各项税费支持政策，包括小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费 7049 亿元，占比 76%，是政策惠及的主体。

“上半年，税务部门结合主题教育广泛开展调查研究，针对不少企业希望提前享受研发费用加计扣除政策的诉求，积极建议并推动新增 7 月份的企业所得税预缴申报期，允许企业可提前享受上半年研发费用加计扣除优惠。”国家税务总局新闻发言人、办公厅主任黄运介绍。

据统计，在 7 月份已提前享受研发费用加计扣除优惠的企业中，民营企业户数占比达 94.3%，超过 29 万户，民营企业享受研发费用加计扣除金额占全部金额的 76.6%，对缓解研究创新的资金压力、改善研发投入的政策预期具有积极作用。

“下一步，我们在落实好今年已出台的多项政策基础上，针对形势的变化，加强政策储备，积极谋划针对性强、务实管用的税费优惠政策，着力为经营主体纾困解难。”财政部税政司副司长魏岩表示。

税收大数据的有效应用也为更多企业解忧减负。上半年，税务部门进一步创新推出税务与金融部门“税银互动”举措，帮助全国小微企业通过“税银互动”获得银行贷款 498 万笔，贷款金额超 1.45 万亿元，同比增长 41%，助力民营企业缓解融资难题。同时，聚焦产业链供应链不畅的困难企业发展诉求，充分发挥税收大数据优势，运用全国纳税人供应链查询系统为企业特别是民营企业拓宽供需对接渠道，上半年帮助 3670 家企业实现购销金额 105 亿元。

“我们将强化督导推进落地，把税务部门支持民营经济发展作为税收重点工作督查督导的重要内容，督促指导各级税务部门切实提高政治站位，优化管理服务，抓好政策落地。”黄运表示，同时将依托税收大数据，从不同角度、不同维度加强对民营经济发展状况的分析，跟踪反映政策效应，推动有针对性的改进完善。

Tax

优化服务便利企业

“对于市场上数量庞大的中小微企业来说，他们的抗风险能力本身就弱于大企业，政策的可持续性、稳定性、便利性带来的正向预期无疑能够提振中小企业信心，保持市场稳定，减少市场风险。”西南财经大学教授、西财智库首席经济学家汤继强表示，复杂手续的简化也能够提高市场活跃度，推进营商环境持续改善，进一步推动经营主体高质量发展。

今年以来，各地相继推出财政资金“无感化”兑付、优惠“免申即享”、便民办税等举措，让各类财税优惠政策直达快享。比如，安徽搭建“免申即享”平台，打通涉企系统、预算管理一体化系统与“皖企通”等多套系统之间的数据通道。今年3月1日“皖企通”平台上线运行以来，截至5月底，安徽已兑现“免申即享”政策318项，兑付财政资金24亿元，涉及项目7989个，惠及企业6869家。

便民办税也持续升级。今年上半年，国家税务总局已先后分四批推出了“便民办税春风行动”措施。为进一步改进提升办税缴费服务，特别是深入贯彻落实《意见》，国家税务总局重点围绕支持中小微企业和个体工商户发展，新出台和优化一批办税缴费服务举措，作为今年“便民办税春风行动”的第五批措施，积极助力民营经济发展壮大。

比如，健全税费优惠政策“免申即享”机制，对小规模纳税人减免增值税、小型微利企业和个体工商户所得税优惠等，加大自主申报、自行享受的落实力度，不断拓展范围。对“企业财务会计制度”等11项证明材料采用调阅复用措施，减少资料重复报送。持续优化增值税、企业所得税、个人所得税等税种的申报预填服务，并在具备数据条件地区创新环境保护税纳税申报方式，探索智能预填办税业务，缩短填报时间。

同时，税务部门将持续推进完善税费服务诉求解决机制，更好维护民营企业合法权益。如常态化开展以民营企业为主体的中小微企业走访座谈，系统梳理反映强烈的问题，积极研究务实管用的解决措施。进一步加强与工商联等部门的联动，积极面向民营企业开展多领域多层次、线上线下相结合的税费专业培训辅导，探索对不同类型民营企业提供个性化服务。

“促进民营经济发展需要立竿见影的政策，也需要久久为功的落实。为了让《意见》能够更加充分激发企业潜力，推进市场高质量发展，最重要的是要加强落实力度，完善政策落实保障机制，加强监管，防止加码，确保各项措施真真切切让企业受益。”汤继强说，各地区各部门要结合当地实际情况适时出台相应的配套措施，持续优化营商环境，让帮扶更有力度、服务更有温度，打造公开透明、公平高效的市场环境。