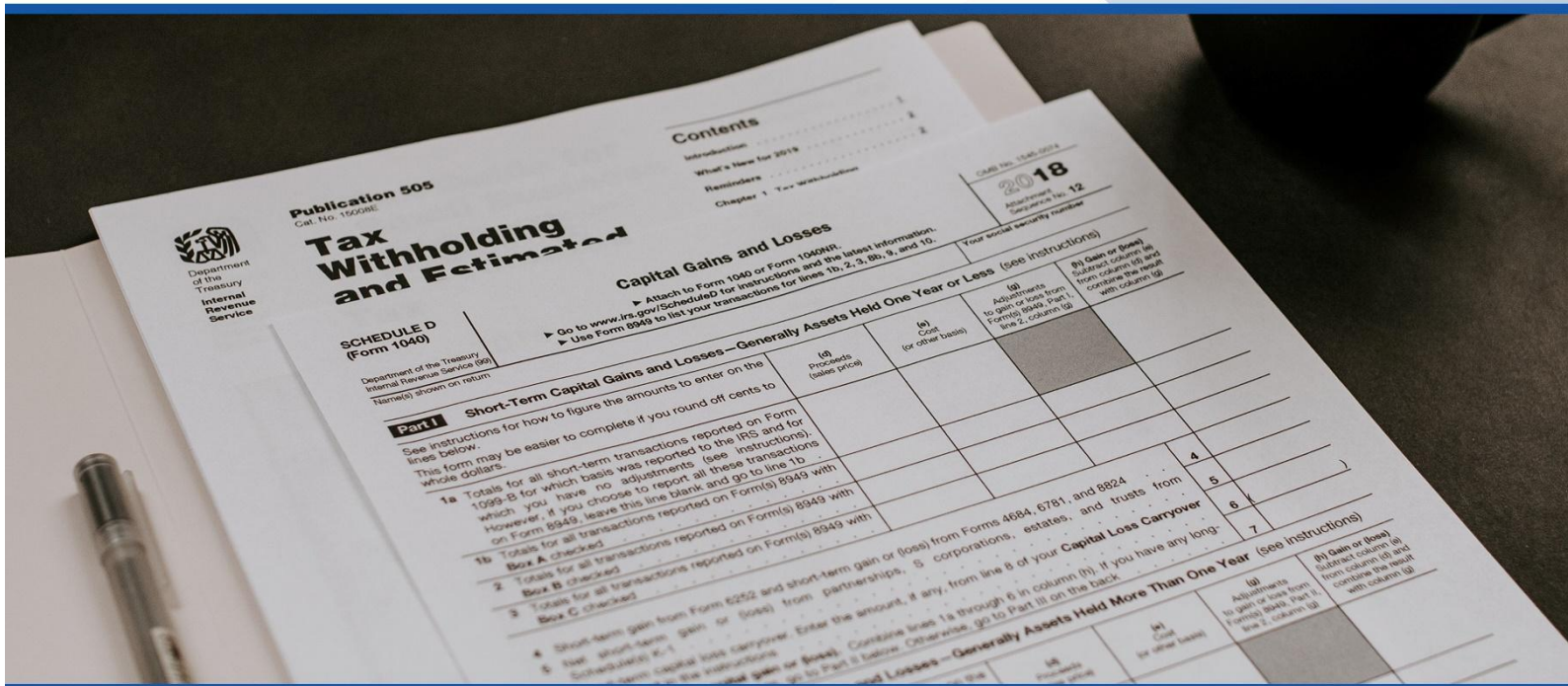


每周税收动态

2025-05-27

Weekly Tax News



本周政策总览

1. [国家金融监督管理总局等八部门关于印发《支持小微企业融资的若干措施》的通知（来源：国家税务总局官网）](#)

本周新闻总览

1. [依法纳税是一道必答题（来源：经济日报）](#)
2. [亮眼税收数据折射宏观政策成效（来源：经济日报）](#)

政策

政策 1 关注要点

2025 年 5 月，中国金融监管总局、中国人民银行、中国证监会等八部门联合印发了《支持小微企业融资的若干措施》，旨在进一步改善小微企业及个体工商户的融资状况，为其发展提供有力的金融支持。

国家金融监督管理总局等八部门关于印发《支持小微企业融资的若干措施》的通知

金发〔2025〕21 号

各金融监管局；中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行；中国证监会各派出机构；各省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、财政厅（局）；国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局；各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）；各政策性银行、大型银行、股份制银行：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，做好普惠金融大文章，进一步改善小微企业融资状况，金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、税务总局、市场监管总局联合制定了《支持小微企业融资的若干措施》，现印发给你们，请认真抓好落实。

国家金融监督管理总局
中国人民银行
中国证监会
国家发展改革委
工业和信息化部
财政部
国家税务总局
国家市场监督管理总局
2025 年 5 月 19 日

支持小微企业融资的若干措施

小微企业是国民经济和社会发展的的重要组成部分，是稳定就业和改善民生的重要支撑。近年来，小微企业融资取得了量增、面扩、价降的积极成效。当前，小微企业融资仍然面临一些困难。为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，落实《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》（国发〔2023〕15号），发挥监管、货币、财税、产业等各项政策合力，拿出更加切实有效的工作举措，解决小微企业（含个体工商户）融资难题，制定以下措施。

一、增加小微企业融资供给

（一）做深做实支持小微企业融资协调工作机制。金融监管总局、国家发展改革委牵头进一步发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，各省、市、区县健全完善工作机制。深入开展“千企万户大走访”活动，全面摸排小微企业经营状况和融资需求，把符合条件的小微企业推荐给银行，实现银行信贷资金直达基层、快速便捷、利率适宜。在融资对接基础上，注重协调解决小微企业实际经营困难，激发小微企业经营活力。鼓励向外贸、民营、科技、消费等重点领域倾斜对接帮扶资源，加大支持力度。（金融监管总局、国家发展改革委牵头负责）

（二）强化小微企业贷款监管引领。落实落细小微企业贷款差异化监管政策，统筹做好信贷投放、结构优化和风险防范。指导大型商业银行持续发挥服务实体经济主力军和维护金融稳定压舱石作用，引导中小银行专注主业充分发挥地缘人缘优势，积极支持小微企业融资，提升服务质量和可持续性。对于合规持续经营、固定经营场所、真实融资需求、信用状况良好、贷款用途依法合规的小微企业，加大融资对接力度，强化信贷资源倾斜，保持信贷投放力度。加大首贷、信用贷、中长期贷、法人类贷款、民营类贷款投放，优化小微企业贷款结构，提升服务精准度。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（三）用好结构性货币政策。运用支农支小再贷款等结构性货币政策工具，引导金融机构扩大对小微企业信贷支持。（中国人民银行负责）

（四）落实小微企业无还本续贷政策。指导银行落实《国家金融监督管理总局关于做好续贷工作提高小微企业金融服务水平的通知》（金规〔2024〕13号）要求，优化续贷产品，畅通办理渠道，扩大续贷政策惠及面。鼓励银行统筹运用无还本续贷、展期、调整还款安排等方式，做好小微企业贷款到期接续支持，缓解小微企业资金周转难题。（金融监管总局负责）

政策

（五）支持小微企业开展股权融资。支持符合条件的小微企业在新三板挂牌，规范成长后到北交所上市，引导社会资本更多向创新型中小企业聚集，带动同行业、上下游小微企业共同成长。支持地方金融管理部门指导辖内区域性股权市场不断提升面向小微企业的规范培育、股权融资等服务能力。支持创投基金加大对初创期、成长型小微企业的股权投资。探索优化政府投资基金绩效考核机制，拉长考核评价周期，提高风险容忍度，发挥好投早投小的引导作用。（中国证监会、国家发展改革委、财政部、工业和信息化部负责）

二、降低小微企业综合融资成本

（六）加强贷款利率定价管理。指导银行结合贷款市场报价利率（LPR）、自身资金成本和小微企业客群特征，合理确定小微企业贷款利率，将政策红利及时传导至小微企业。（中国人民银行、金融监管总局负责）

（七）降低贷款附加费用。指导银行进一步优化小微企业融资服务定价管理，清理违规收费，严格落实“七不准”规定，规范与第三方合作。指导银行改进风险管理技术，科学合理确定风险缓释措施，在现有措施可有效覆盖风险的情况下，原则上不再要求企业追加增信手段，避免推高综合融资成本。制定工作方案，坚决整治金融领域非法中介乱象。开展明示企业贷款综合融资成本试点工作。（金融监管总局、中国人民银行牵头负责）

三、提高小微企业融资效率

（八）稳妥发展线上贷款业务。指导银行利用科技手段改进授信审批和风险管理模型，独立自主地对贷款进行风险评估和授信审批。密切监测欺诈风险变化情况，及时完善反欺诈模型规则和技术手段，加强多维度数据交叉核验，提高预警识别能力。对于线上自动化审批的贷款，建立人工复审机制，并合理设定触发条件。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（九）提高线下贷款办理效率。指导银行合理精简申贷材料清单，优化审批流程，提升审批效率。指导大中型商业银行向分支机构合理下放授信审批权限，压缩线下贷款办理时间。（金融监管总局、中国人民银行负责）

四、提高小微企业金融支持精准性

政策

（十）加强对重点领域企业的金融支持。用好优质中小企业梯度培育、个体工商户分型分类等结果，引导银行主动对接专精特新中小企业、科技和创新型中小企业、名特优新个体工商户，积极服务中小企业特色产业集群和中外中小企业合作区内中小企业，针对性提供金融支持。探索将中小企业专精特新发展评价结果应用于助企融资。发挥中国中小企业服务网全国“一张网”作用，组织开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动。加大对跨境电商等外贸新业态小微企业的金融支持。鼓励开展跨境人民币“首办户”拓展行动，满足小微外贸企业汇率避险需求。（金融监管总局、中国人民银行、工业和信息化部、市场监管总局负责）

（十一）修订中小企业划型标准。结合第五次全国经济普查数据，修订中小企业划型标准，为提升金融支持小微企业的精准性提供基础。（工业和信息化部牵头负责）

五、督促落实监管政策

（十二）定期开展监管评价。定期对银行服务小微企业开展监管评价、评估，激励引导银行强化小微金融战略导向，建立健全敢贷、愿贷、能贷、会贷长效机制，切实提升小微企业金融服务质效。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（十三）抓实尽职免责工作。督促银行落实《国家金融监督管理总局关于普惠信贷尽职免责工作的通知》（金规〔2024〕11号），制定内部实施细则，细化尽职标准和免责情形，并与不良容忍度有效结合，定期开展免责效果评价，切实保护尽职信贷人员敢贷、愿贷的积极性。（金融监管总局负责）

（十四）健全普惠金融事业部机制。指导大中型商业银行优化条线管理模式，健全一级、二级分行的部门设置，对分支机构普惠金融业务绩效考核权重不低于10%，对普惠型小微企业贷款内部资金转移定价（FTP）实施不低于50BP的优惠。（金融监管总局、中国人民银行负责）

六、强化小微企业贷款风险管理

（十五）修订小微企业贷款风险分类办法。结合小微企业贷款特点，制定小微企业贷款风险分类的差异化标准，简化分类方法。（金融监管总局负责）

（十六）提高不良贷款处置效率。引导银行向小微企业贷款倾斜核销空间和资源，释放更多信贷资源。研究优化小微企业贷款核销政策，以试点方式适当提高小微企业主、个体工商户经营用途的信用贷款清单式核销上限，提升不良贷款处置效率。（财政部、金融监管总局负责）

政策

七、完善小微企业融资的政策保障

（十七）优化风险分担补偿机制。落实《政府性融资担保发展管理办法》（财金〔2025〕11号），推动政府性融资担保体系高质量发展。在防止新增隐性债务前提下，鼓励有条件的地方综合运用风险补偿、担保费补贴、业务奖补、资本金补充、绩效考核等方式，引导政府性融资担保机构加大对小微企业融资增信支持，拓展对小微企业的覆盖面，稳步扩大业务规模，在可持续经营的前提下，积极向小微企业降费让利。（财政部、金融监管总局负责）

（十八）落实相关财税支持政策。落实好小型企业、微型企业及个体工商户小额贷款利息收入免征增值税等各项税收优惠政策。落实好财政支持普惠金融发展政策，用好普惠金融发展专项资金，助力小微企业融资发展。（财政部、税务总局、金融监管总局、中国人民银行负责）

（十九）深化信用信息共享应用。巩固“信易贷”工作成效，依托融资信用服务平台，持续扩大信用信息归集共享范围，提升共享信息质量。加强国家金融信用信息基础数据库的数据共享，为银行提供高质量专业化征信服务。引导银行加强信用信息在贷前、贷中、贷后中的应用。（国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局负责）

（二十）有序推进小微企业信用修复工作。依法依规为小微企业主动纠正违法失信行为、消除不良影响、修复失信记录提供服务和帮助，支持小微企业便捷重塑信用，推动修复结果共享互认。（国家发展改革委、中国人民银行负责）

（二十一）强化高质量发展综合绩效评价。发挥地方政府在支持小微企业融资方面的积极性，加强企业培育，深化信息共享，改善信用环境，通过各省（区、市）高质量发展综合绩效评价等予以激励。（国家发展改革委牵头负责）

八、做好组织实施

（二十二）细化政策举措。各部门要按照工作分工，抓紧制定出台政策细则，发挥监管、货币、财政、产业等政策合力，协同解决好小微企业融资难题。（金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局负责）

（二十三）抓好政策落实。指导银行按照本通知要求，抓紧制定实施方案，强化内部协同，及时向基层传导政策，切实提升小微企业金融服务质效。（金融监管总局、中国人民银行负责）

依法纳税是一道必答题

税务部门近期公布了一起性质恶劣的税收违法案件：大连一家美容院装修豪华、客流不断，稳居当地生活服务平台“回头客榜”，还经常向员工发放大额现金奖励。与这红火生意和“豪气”做派难以匹配的是，其申报的年销售额未超过 30 万元，远低于增值税起征点。经调查发现，该美容院实际经营收入逾 1700 万元，超过其申报的销售收入 55 倍，未申报收入更是达到经营总收入的近 98%。

近年来，我国实施了小规模纳税人税费优惠政策，扶持中小企业发展、激发创新活力。然而，一些企业却打起了歪主意，通过违法手段骗享政策红利，严重破坏市场秩序。大连这家美容院就频繁更换银联 POS 机所绑定的商户编号和银行账户用于收款，仅向税务机关报告一个不常使用的银行账户，并将该账户的月均入账收入金额控制在增值税起征点以内，一旦超过起征点，立即将 POS 机更换为其他未向税务机关报告的银行账户进行收款。还有企业本来是增值税一般纳税人，但通过注册多家个体工商户拆分经营，进行虚假纳税申报，违规享受小规模纳税人减免增值税政策。

变着戏法骗享税收优惠，本质上是把依法纳税这道必答题当成了选择题。这些企业只看到了自己骗享手段之“精”，却没有看到在税收大数据应用和多部门联动下税收监管之“严”；只在乎自身的“小钱袋”，却不顾国家税收安全的“大账本”和公平竞争的“大规则”。系列税收优惠原本是为经营主体纾困解难，而骗享优惠的很多都是经营状况良好、销售收入增长快的企业，本就“身强体壮”却还惦记着不法利益，实属不该。

从近期公布的多起通过拆分经营骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件来看，其中一些企业在当地小有所成，本可以通过合规经营成为典型企业，却因税收违法成了典型案例，因小失大、得不偿失。违法企业不仅要补缴税款、缴纳滞纳金和罚款，还会导致纳税信用降级，在发票领用、资质审核、融资授信、政策享受等方面受到限制。做好依法纳税这道必答题，是企业长远健康发展的基础，理应形成更强主动和自觉。

近年来，系列税费优惠精准发力，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策 2024 年减税降费及退税超 2.6 万亿元，有力推动高质量发展。税收营商环境持续优化，96%的办税缴费事项可网上办，“政策找人”机制极大减少企业获取政策红利的成本。广大纳税人缴费人要充分珍惜这些优惠和便利，着眼长远依法依规诚信经营，保持清醒头脑，把精力集中到创新发展提质升级的正道上，所得所获一定会更多更好。

亮眼税收数据折射宏观政策成效

国家税务总局利用以现价计算的增值税发票数据，按日监测全国企业销售收入情况，反映宏观经济运行态势。最新数据显示，4月份，全国企业销售收入增速加快，同比增长4.3%，延续了去年四季度以来的稳步增长态势，反映出去年9月底以来一揽子存量政策和增量政策效应不断释放，助推经济回升向好。

工业继续发挥“基本盘”作用，新质生产力加快发展。4月份，工业企业销售收入同比增长3.7%，其中制造业销售收入同比增长4.4%，主要受“两新”等政策带动，电气机械、计算机制造、仪器仪表等行业销售收入同比分别增长12.8%、15.7%和15.9%。新质生产力加快发展，高技术产业、数字经济核心产业销售收入同比分别增长15.3%和13.4%。受气候转暖、项目资金到位等因素带动，各地项目建设加快推进，建筑业销售收入同比增长6.5%，特别是反映基建投资的土木工程建筑业销售收入同比增长11.6%。

“设备更新会部分带动厂房建筑物投资，从而释放企业固定资产投资‘乘数效应’，这将有效促进宏观经济平稳回升。随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大。”中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华认为，工程项目加快推进，需要资金、项目等一系列管理的协调配套，反映出专项债管理、固定资产投资管理、预算管理等方面改革取得的进展。

目前，建筑、铁路、公路、水运、水利、能源、机场等领域的工程项目，吸纳流动农民工就业的，主要以项目方式向税务部门申报工伤保险。国家税务总局最新税务数据显示，2025年一季度，全国以项目方式申报工伤保险的工程项目数量累计3.9万个，同比增长9.4%；工程总造价金额累计1.9万亿元，同比增长4.8%，我国重点工程项目总体推进顺利，项目投资增长势头良好。

在工程项目中，民生工程仍是建设重点。比如，广东“黄埔区下沙社区珠江村旧村改造二期”和安徽“庐阳区龙高片区城市更新”项目的总造价均超30亿元。广东、广西、贵州等多地改建学校教学楼、运动场修缮等，为广大中小学生提供安全温馨的学习环境；浙江、四川、重庆等地建设城市“口袋公园”，方便大家强身健体；浙江、安徽等地扩建养老院、修建老年食堂、扩围老年活动中心，提升老年人生活质量；江苏、福建、湖北等地推动高标准农田改造项目，巩固和提高粮食生产能力，促进农民旱涝保收等。

新闻

新技术投入稳步推进，安徽“8.6代有源矩阵有机发光显示器件生产线项目”于2025年2月份开工，申报工程总造价近20亿元；浙江“人工智能核心零部件科创园”、安徽“枞阳经开区新能源汽车零部件产业园”、福建“鲤城区光电信息产业园”等科技园区的大步扩建推动优质创新资源进一步集聚。清洁能源项目持续开工，比如，浙江“江山抽水蓄能电站项目”于2024年11月份开工，目前项目通风兼安全洞顺利贯通。

东部地区特别是经济大省增长态势良好。4月份，东部地区增长较快，销售收入同比增长4.8%。其中，部分经济大省发挥重要支撑作用，浙江、广东、北京销售收入同比分别增长7.3%、6.6%和5.4%，增速明显快于全国平均水平，特别是在人工智能等创新产业带动下，装备制造业和高技术产业等实现加快发展。

4月份，我国有对美出口业务的企业积极拓展内销市场，企业国内销售额同比增长4.7%，占总体销售额比重较一季度占比提高2个百分点。31个制造业大类中，21个行业的对美出口企业内销占比较去年同期提高，其中皮毛制品及制鞋业内销占比较去年同期提高10个百分点，计算机通信设备、黑色金属、家具、食品业内销占比较去年同期提高5个百分点以上。